



MINISTARSTVO RADA
I MIROVINSKOGA SUSTAVA

UPUTA ZA PLAĆANJE I PRAVDANJE PREDUJMA

Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

verzija 1.0, kolovoz 2019.



Temeljem Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu Europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u finansijskom razdoblju 2014. – 2020. (NN 78/2012, 143/13 i 157/13), članka 9., stavka 2, točke 13, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava u ulozi Upravljačkog tijela dostavlja na postupanje tijelima u Sustavu upravljanja i kontrole Uputu za plaćanje i pravdanje predujma, u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.

1. Predujam u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

Predujam, kao određeni novčani iznos, omogućuje se unaprijed, prilikom zaključenja Ugovora ili u toku njegova trajanja, i to za Korisnike koji provode projekte u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020., te koji ostvaruju pravo na njegovu isplatu.

Visina predujma se određuje pravovremeno, u trenutku planiranja i pripreme Poziva na dostavu projektnih prijedloga, te posljedično zaključuje Ugovorom u kojem se propisuje ispunjenje obveza ugovornih strana.

Iznos predujma u pravilu neće prelaziti 40% bespovratnih sredstava vrijednosti projekta, međutim u opravdanim slučajevima, uz obrazloženje potrebe te uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, moguće je predložiti i odrediti višu stopu predujma.

Isplata predujma u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. opisana je Smjernicom br. 4 - Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava i Smjernicom br. 5 - Financijsko upravljanje Operativnim programom Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020., dok se ovom Uputom propisuju dodatna povezana postupanja.

2. Utvrđivanje visine i načina isplate predujma

Iznos predujma koji će se isplatiti Korisniku utvrđuje Posredničko tijelo druge razine (PT2) Ugovorom i/ili njegovim Dodatkom, a u skladu s Pozivom na dostavu projektnih prijedloga u kojem u suradnji s Posredničkim tijelom prve razine (PT1) određuje stopu predujma vodeći se kriterijima iz tč. 3. ove Upute.

Tijekom razdoblja provedbe projekta PT2 može utvrditi mogućnost višekratne isplate predujma, ovisno o specifičnosti i dinamici projektnih aktivnosti te trajanju projekta.

Iznos isplaćenog predujma i iznos ukupnih isplaćenih sredstava po Zahtjevima za nadoknadom sredstava (ZNS-ovima) ne može biti viši od iznosa ukupno Ugovorom dodijeljenih bespovratnih sredstava ili njegovog Dodatka.

3. Kriteriji za procjenu opravdanosti isplate predujma Korisnicima

Mogućnost isplate predujma određuje PT2 u skladu s Pozivom na dostavu projektnih prijedloga, uzimajući u obzir slijedeće kriterije:

1. Kriterije u odnosu na pravni status korisnika;
2. Kriterije u odnosu na specifičnosti financiranih aktivnosti;
3. Metodu plaćanja koja će se koristiti u financiranju projektnih izdataka te
4. Fiskalni kapacitet, odnosno finansijski status Korisnika i Partnera, ako je to primjenjivo.

3.1. Kriteriji u odnosu na pravni status korisnika

- Proračunski korisnici državnog proračuna i izvanproračunski korisnici koji poslovanje obavljaju preko jedinstvenog računa državnog proračuna nemaju pravo na predujam.

Primjeri: uredi Vlade, ministarstva, središnji državni uredi, državne upravne organizacije, agencije, uredi pravobranitelja/ica, povjerenstva, Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje te drugi primjeri proračunskih korisnika državnog proračuna i izvan proračunskih korisnika koji posluju preko jedinstvenog računa državnog proračun (Prilog 1).

- Proračunski korisnici državnog proračuna i izvanproračunski korisnici koji ne obavljaju poslovanje preko jedinstvenog računa državnog proračuna imaju pravo na predujam u skladu s ostalim kriterijima koji se odnose na specifičnost projekta te su definirani Uputama za planiranje proračuna (izuzetak su proračunski korisnici državnog proračuna 3.razine za koje je Ministarstvo financija drugačije definiralo svojom Uputom).

Primjeri: arhivi, državni muzeji i galerije, nacionalni parkovi i parkovi prirode, ustanove u zdravstvu, sveučilišta, fakulteti, instituti, centri za socijalnu skrb, domovi za djecu i odrasle, druge ustanove u socijalnoj skrbi, zatvori i kaznionice te Hrvatske vode, Hrvatske ceste, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Centar za restrukturiranje i prodaju, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost, Agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka.

- Jedinice lokalne i područne regionalne samouprave i proračunski korisnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo na predujam.

Primjer: dječji vrtići, osnovne i srednje škole, učenički domovi, pučka otvorena učilišta, muzeji, knjižnice, opće i specijalne bolnice, domovi zdravlja, županijski zavodi za hitnu medicinu i za javno zdravstvo, javne vatrogasne postrojbe i drugi.

Cjeloviti popis korisnika objavljen je na internetskim stranicama Ministarstva financija (<http://www.mfin.hr/hr/registar>).

- Ostali subjekti koji su prema Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa (ESA) metodologiji uključeni u sektor opće države imaju pravo na predujam.

Primjer: Hrvatska radiotelevizija, HŽ infrastruktura d.o.o., Hrvatske autoceste d.o.o., Autocesta Rijeka – Zagreb d.d., Hrote d.o.o., Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenog nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, Fond hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, HBOR i ostali.

Pripadnost određenom statističkom sektoru provjerava se uvidom u podatke Državnog zavoda za statistiku (<https://www.dzs.hr/app/sektorizacija>).

- Ostali pravni subjekti, trgovačka društva i ostali korisnici imaju pravo na predujam.

3.2. Kriteriji u odnosu na specifičnost projekta

- Vrsta projekta, plan provedbe aktivnosti, predmet nabave i trajanje projekta; U slučaju ugovora o nabavi opreme vodi se računa kada i u kojem iznosu se oprema nabavlja (npr. ako se nabavlja na početku provedbe projekta predujam je neophodan u visini potrebnoj za provedbu nabave). Kod ugovora o radovima ili uslugama predujam može biti potreban u manjem postotku budući da se radi o višegodišnjim aktivnostima koje najčešće i ne počinju odmah po potpisu ugovora.
- Plan projektnih aktivnosti i dinamika financiranja projekta.

3.3. Kriteriji u odnosu na metodu plaćanja

- Ovaj kriterij podrazumijeva činjenicu kako Korisniku neće biti isplaćen predujam u situaciji kada se koristi metoda plaćanja. Predmetno znači da će Korisniku biti isplaćen predujam samo prilikom korištenja metode nadoknade.

3.4. Fiskalni kapacitet

- Primjena kriterija za fiskalni kapacitet odredit će se pozivom na dostavu projektnih prijedloga u okviru Uputa za prijavitelje.

4. Načini pravdanja (zatvaranja/čišćenja/prijeboja) predujma

Nadležni PT2 je odgovoran za dinamiku pravdanja predujma temeljem Odobrenja ZNS-a, u okviru pojedinih ugovora.

PT2 je obvezan samostalno i/ili u komunikaciji s Korisnikom, gdje je to primjenjivo, procijeniti dio predujma kojeg je nužno opravdati iznosom odobrenih izdataka bespovratnih sredstava. PT2 je obvezan napraviti uvid u plan nabave, raspored dostave ZNS-ova i plan plaćanja, te procijeniti dinamiku i iznos potrebnog predujma. Za preostali iznos odobrenih izdataka bespovratnih sredstava PT1 je obvezan izvršiti plaćanje Korisniku.

Ukupan zbroj isplaćenog predujma i među-plaćanja ne može biti viši od 90% ugovorenog iznosa bespovratnih sredstava. Predmetno se definira s ciljem učinkovitog financijskog upravljanja sredstvima državnog proračuna i sredstava Korisnika.

Razlika do iznosa ugovorenih bespovratnih sredstava plaća se na temelju Završnog ZNS-a, nakon cjelokupnog opravdanog predujma.

PT2 su obvezna postupati u skladu s gore navedenim odredbama Upute, Smjernicama te Općim i Posebnim uvjetima pojedinog Ugovora.

Predmetno postupanje mora biti provedeno uz osiguranje pravovremene i kvalitetne komunikacije i suradnje s Korisnikom, a s ciljem pružanja podrške kontinuiranoj provedbi projekta te u skladu sa odgovornim financijskim upravljanjem sredstvima državnog proračuna i sredstava Korisnika.

5. Povrat predujma

Ukoliko PT2 utvrdi da se predujam za projekt ne koristi namjenski, može u svakom trenutku zatražiti od Korisnika povrat isplaćenog iznosa predujma, ili njegovog dijela, pokretanjem procedure povrata propisanom u okviru Općih uvjeta ugovora, a može izvršiti i prijeboj s dospjelim potraživanim iznosom prihvatljivih izdataka.

Ukoliko se predujam zahtijeva u prvom tromjesečju provedbe projekta, a Korisnik ne započne s provedbom projekta i u roku od 90 dana od dana primitka predujma ne nastanu izdaci povezani s provedbom projekta, PT2 je obvezan bez odgode pokrenuti postupak za njegov povrat.

Prilog 1

- Popis proračunskih korisnika državnog proračuna i izvanproračunskih korisnika koji posluju preko jedinstvenog računa državnog proračuna

**POPIS PRORAČUNSKIH KORISNIKA DRŽAVNOG PRORAČUNA I IZVANPRORAČUNSKIH
KORISNIKA KOJI POSLUJU PREKO JEDINSTVENOG RAČUNA DRŽAVNOG PRORAČUNA**

R. BR.	NAZIV
1	2
1.	HRVATSKI SABOR
2.	DRŽAVNO IZBORNO POVJERENSTVO REPUBLIKE HRVATSKE
3.	URED PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE
4.	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
5.	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA
6.	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
7.	URED PREDSJEDNIKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
8.	URED ZA UDRUGE
9.	URED ZASTUPNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA
10.	STRUČNA SLUŽBA SAVJETA ZA NACIONALNE MANJINE
11.	URED ZA ZAKONODAVSTVO
12.	URED ZA OPĆE POSLOVE HRVATSKOG SABORA I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
13.	URED ZA PROTOKOL
14.	URED VLADE RH ZA UNUTARNJU REVIZIJU
15.	DIREKCIJA ZA KORIŠTENJE SLUŽBENIH ZRAKOPLOVA
16.	URED ZA LJUDSKA PRAVA I PRAVA NACIONALNH MANJINA
17.	URED ZA SUZBIJANJE ZLOUPORABE DROGA
18.	URED KOMISIJE ZA ODNOSE S VJERSKIM ZAJEDNICAMA
19.	URED ZA RAVNOPRavnost SPOLOVA
20.	URED ZA RAZMINIRANJE
21.	MINISTARSTVO FINANCIJA
22.	CARINSKA UPRAVA
23.	POREZNA UPRAVA
24.	AGENCIJA ZA REVIZIJU SUSTAVA PROVEDBE PROGRAMA EUROPSKE UNIJE
25.	FOND ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE
26.	ODBOR ZA STANDARDE FINANCIJSKOG IZVJEŠTAVANJA
27.	ODBOR ZA JAVNI NADZOR REVIZIJE
28.	SIGURNOSNO OBavještajna AGENCIJA
29.	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNju JAVNU NABAVU
30.	MINISTARSTVO OBRANE
31.	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA HRVATE IZVAN REPUBLIKE HRVATSKE
32.	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA OBNOVU I STAMBENO ZBRINJAVANJE
33.	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJ DIGITALNOG DRUŠTVA
34.	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA ŠPORT
35.	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
36.	HRVATSKA VATROGASNA ZAJEDNICA
37.	DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE
38.	HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE
39.	AGENCIJA ZA PROSTORE UGROŽENE EKSPLOZIVNOM ATMOSFEROM
40.	MINISTARSTVO HRVATSKIH BRANitelja
41.	DOM HRVATSKIH VETERANA
42.	JAVNA USTANOVA MEMORIJALNI CENTAR DOMOVINSKOG RATA VUKOVAR
43.	MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA
44.	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
45.	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA – RAVNATELJSTVO ZA ROBNE ZALIHE
46.	HRVATSKA AGENCIJA ZA MALO GOSPODARSTVO, INOVACIJE I INVESTICIJE
47.	HRVATSKI CENTAR ZA ZADRUŽNO PODUZETNIŠTVO
48.	AGENCIJA ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST
49.	DRŽAVNI ZAVOD ZA MJEriteljstvo

R. BR.	NAZIV
1	2
50.	HRVATSKI ZAVOD ZA NORME
51.	HRVATSKA AKREDITACIJSKA AGENCIJA
52.	POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
53.	MINISTARSTVO DRŽAVNE IMOVINE
54.	MINISTARSTVO KULTURE
55.	HRVATSKI MEMORIJALNO-DOKUMENTACIJSKI CENTAR DOMOVINSKOGA RATA
56.	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE
57.	HRVATSKA AGENCIJA ZA HRANU
58.	AGENCIJA ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU
59.	HRVATSKI CENTAR ZA POLJOPRIVREDU, HRANU I SELO
60.	AGENCIJA ZA POLJOPRIVREDNO ZEMLJIŠTE
61.	HRVATSKA POLJOPRIVREDNA AGENCIJA
62.	SAVJETODAVNA SLUŽBA
63.	MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE
64.	FOND ZA OBNOVU I RAZVOJ GRADA VUKOVARA
65.	AGENCIJA ZA REGIONALNI RAZVOJ REPUBLIKE HRVATSKE
66.	SREDIŠNJA AGENCIJA ZA FINANCIRANJE I UGOVARANJE PROGRAMA I PROJEKATA EU
67.	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE
68.	AGENCIJA ZA OBALNI LINIJSKI POMORSKI PROMET
69.	AGENCIJA ZA VODNE PUTOVE
70.	AGENCIJA ZA SIGURNOST ŽELJEZNIČKOG PROMETA
71.	HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT
72.	AGENCIJA ZA ISTRAŽIVANJE NESREĆA U ZRAČNOM, POMORSKOM I ŽELJEZNIČKOM PROMETU
73.	MINISTARSTVO GRADITELJSTVA I PROSTORNOG UREĐENJA
74.	AGENCIJA ZA PRAVNI PROMET I POSREDOVANJE NEKRETNINAMA
75.	DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA
76.	HRVATSKI ZAVOD ZA PROSTORNI RAZVOJ
77.	AGENCIJA ZA OZAKONJENJE NEZAKONITO IZGRAĐENIH ZGRADA
78.	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE
79.	HRVATSKA AGENCIJA ZA OKOLIŠ I PRIRODU
80.	DRŽAVNI HIDROMETEOROLOŠKI ZAVOD
81.	CENTAR ZA PRAĆENJE POSLOVANJA ENERGETSKOG SEKTORA I INVESTICIJA
82.	HRVATSKA AGENCIJA ZA OBVEZNE ZALIHE NAFTE I NAFTNIH DERIVATA (HANDA)
83.	MINISTARSTVO ZNANOSTI I OBRAZOVANJA
84.	DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELEKTUALNO VLASNIŠTVO
85.	HRVATSKA AKADEMSKA I ISTRAŽIVAČKA MREŽA - CARNET
86.	SVEUČILIŠTE U ZAGREBU - SVEUČILIŠNI RAČUNSKI CENTAR - SRCE
87.	AGENCIJA ZA CDGOJ I OBRAZOVANJE
88.	AGENCIJA ZA ZNANOST I VISOKO OBRAZOVANJE
89.	NACIONALNI CENTAR ZA VANJSKO VREDNOVANJE OBRAZOVANJA
90.	AGENCIJA ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE UNIJE
91.	AGENCIJA ZA STRUKOVNO OBRAZOVANJE I OBRAZOVANJE ODRASLIH
92.	MINISTARSTVO RADA I MIROVINSKOG SUSTAVA
93.	SREDIŠNJI REGISTAR OSIGURANIKA
94.	AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA
95.	ZAVOD ZA VJEŠTAČENJE, PROFESIONALNU REHABILITACIJU I ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S INVALIDitetom
96.	ZAVOD ZA UNAPREDIVANJE ZAŠTITE NA RADU
97.	MINISTARSTVO TURIZMA
98.	MINISTARSTVO UPRAVE
99.	DRŽAVNA ŠKOLA ZA JAVNU UPRAVU
100.	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
101.	HRVATSKI ZAVOD ZA HITNU MEDICINU

R. BR.	NAZIV
1	2
102.	HRVATSKI ZAVOD ZA TELEMEDICINU
103.	AGENCIJA ZA KVALITETU I AKREDITACIJU U ZDRAVSTVU I SOCIJALNOJ SKRBI
104.	IMUNOLOŠKI ZAVOD
105.	KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR SPLIT*
106.	KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR RIJEKA*
107.	KLINIČKA BOLNICA DUBRAVA*
108.	KLINIČKA BOLNICA MERKUR*
109.	KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK*
110.	KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR SESTRE MILOSRDNICE*
111.	KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR ZAGREB*
112.	KLINIKA ZA DJEĆJE BOLESTI ZAGREB*
113.	KLINIKA ZA INFЕKTIVNE BOLESTI DR. FRAN MIHALJEVIĆ*
114.	KLINIKA ZA ORTOPEDIJU LOVRAN*
115.	MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU
116.	HRVATSKA AKADEMIIA ZNANOSTI I UMJETNOSTI
117.	MINISTARSTVO PRAVOSUDA
118.	URED PUČKOG PRAVOBranitelja
119.	PRAVOBranitelj za djecu
120.	PRAVOBranitelj/ica za ravnopravnost spolova
121.	PRAVOBraniteljica za osobe s invaliditetom
122.	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU
123.	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
124.	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE
125.	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST
126.	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA
127.	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA
128.	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA
129.	DRŽAVNI ZAVOD ZA RADILOŠKU I NUKLEARNU SIGURNOST
130.	POVJERENIK ZA INFORMIRANJE
131.	HRVATSKI ZAVOD ZA MIROVINSKO OSIGURANJE
132.	HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOŠLJAVANJE

*Napomena: od 1. siječnja 2018. klinički bolnički centri, kliničke bolnice i klinike u državnom vlasništvu će poslovati preko jedinstvenog računa državnog proračuna

